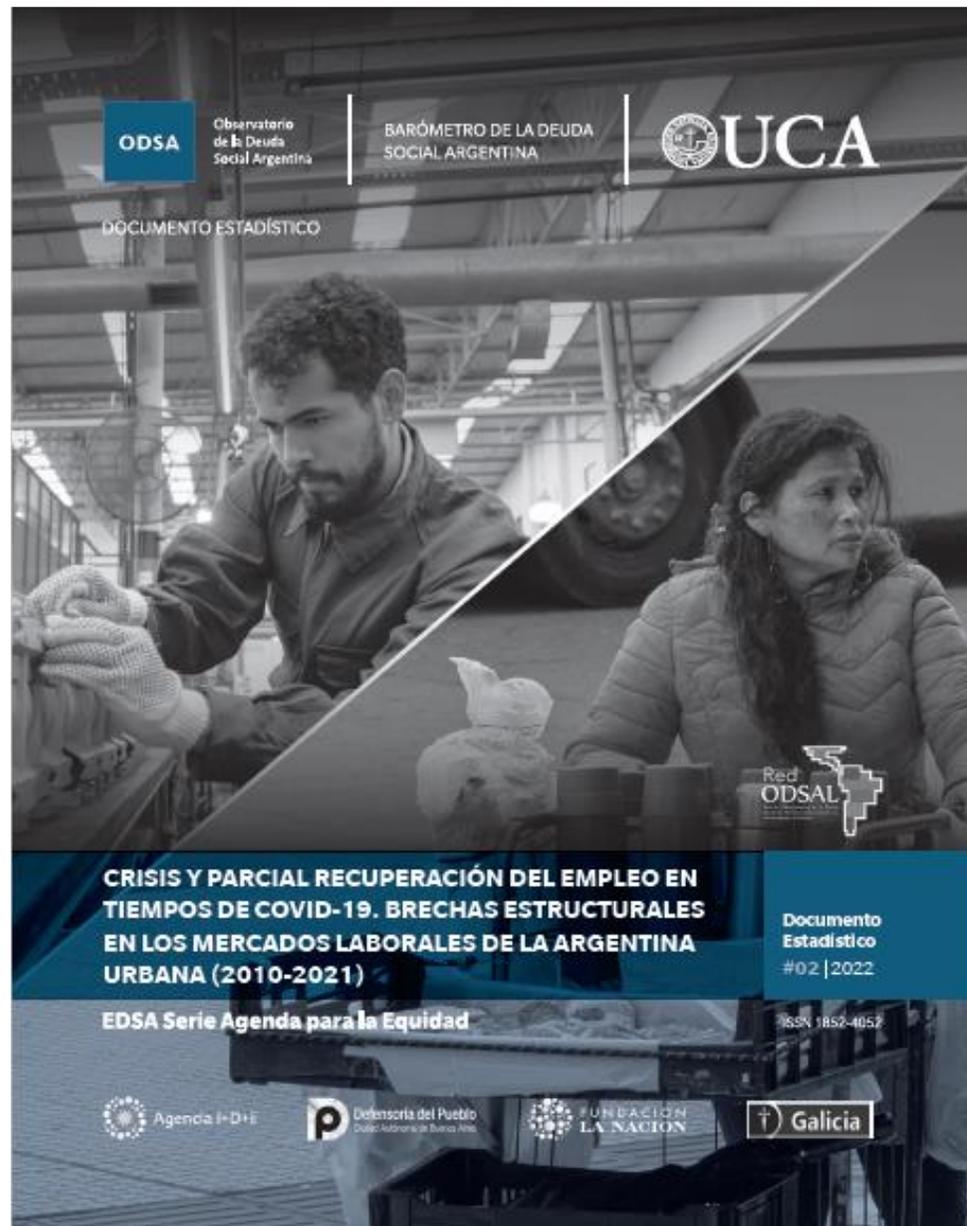


Notas de Investigación

DETERIORO DEL EMPLEO Y TRABAJADORES POBRES EN TIEMPOS DE COVID-19.

Brechas estructurales en los mercados laborales de la Argentina urbana (2010-2021)

**Eduardo Donza
Santiago Poy**



Índice

- [Presentación](#)
- [Definiciones generales](#)
- [Introducción](#)
- [Definiciones de variables](#)
- [Calidad del empleo y heterogeneidad estructural. 2010-2021](#)
- [Impacto de la crisis económica-sanitaria en las trayectorias laborales. 2019-2020 / 2020-2021](#)
- [Ingresos provenientes del trabajo. 2010-2021](#)
- [Trabajadores pobres: evolución, entradas y salidas](#)

- El ODSA-UCA tiene como misión contribuir desde la investigación científico-técnica a la tarea de diagnosticar, diseñar, monitorear y evaluar las políticas del estado argentino, velando por el cumplimiento de los derechos económicos, sociales, políticos y culturales.
- La definición, ejecución y gestión de una política es tarea de los gobiernos, los cuales deben llevarla adelante construyendo consensos, con el máximo de objetividad, idoneidad, compromiso y honestidad.
- El campo científico-técnico debe ser convocado para evaluar las mejores políticas que generen un efectivo desarrollo humano, económico, social y ambiental. Es obligación de los gobiernos y los actores sociales construir acuerdos y coordinar acciones para lograr dicho cometido.

DEFINICIONES GENERALES

- ❑ El Observatorio de la Deuda Social Argentina monitorea diversos indicadores que expresan privaciones injustas que afectan el desarrollo de las capacidades humanas en diferentes dimensiones de la vida social.
- ❑ Estas privaciones son injustas porque afectan derechos económicos y sociales consagrados por nuestra Constitución Nacional y pactos internacionales.

Para la medición de estas privaciones se toman dos criterios claves:

- **EL DERECHO A UN PISO DE JUSTO BIENESTAR ECONÓMICO**
- **EL DERECHO A FORMAR PARTE DE UNA SOCIEDAD DE IGUALES**

- ❑ Es tan importante identificar la complejidad de las deudas sociales como comprender las causas múltiples que las explican, esto no con un fin de denuncia sino para poder superar las barreras estructurales que limitan el desarrollo humano integral en nuestra sociedad.

INTRODUCCIÓN

- La crisis socioeconómica derivada del COVID-19 se inscribió en un contexto previo de desigualdades estructurales en el mercado laboral y de asimetrías productivas que nuestro país ha venido recreando durante las últimas décadas. El presente informe exhibe que la recuperación de la actividad económica, a partir de 2021, se desarrolló en un marco de persistente fragmentación del mercado laboral que se caracteriza por un elevado grado de fragilidad socio-ocupacional, la exclusión con respecto al empleo pleno de derechos y la pobreza de trabajadores.
- Los datos presentados en este informe confirman un proceso de deterioro en el mercado de trabajo a lo largo de la última década y, en particular, ante la crisis por COVID-19. Se cuantifica el impacto que la inactividad generó en vastos sectores de la economía, tanto en empleados y trabajadores por cuenta propia como en patrones y empleadores. Al mismo tiempo, se muestra el carácter segmentado de la crisis para distintos grupos de trabajadores en términos de sus trayectorias laborales y los desiguales efectos de la reactivación del año 2021.
- El estudio también analiza la cuestión de los trabajadores pobres. Al respecto se señala que se trata de un fenómeno dinámico, que los ocupados entran y salen de la pobreza como resultado de eventos asociados a la disponibilidad de ingresos laborales, no laborales y cambios demográficos en sus hogares. Las salidas de la pobreza suelen ir acompañadas de cambios acotados en las condiciones de vida, pues en parte se desarrollan muy cerca de la línea de pobreza

DEFINICIONES DE VARIABLES

Dimensión	Variable	Definición conceptual	Definición operacional
ESCENARIO LABORAL	EMPLEO PLENO DE DERECHOS	Incidencia de las relaciones laborales de calidad en el total de la población económicamente activa, considerando la realización de aportes previsionales y la continuidad laboral.	Porcentaje de personas ocupadas en relación de dependencia que declaran que se les realizan descuentos jubilatorios; cuentapropistas profesionales y no profesionales con continuidad laboral que realizan aportes al Sistema de Seguridad Social; y patrones o empleadores con continuidad laboral que también realizan aportes a dicho sistema, respecto del total de personas activas.
	EMPLEO PRECARIO	Incidencia de las relaciones laborales precarias en el total de los activos, considerando la no realización de aportes previsionales y la ausencia de continuidad laboral.	Porcentaje de personas ocupadas en relación de dependencia que declaran que no se les realizan descuentos jubilatorios; cuentapropistas no profesionales que no realizan aportes al Sistema de Seguridad Social y/o sin continuidad laboral; y patrones o empleadores que no realizan aportes a este sistema y/o sin continuidad laboral, respecto del total de personas activas.
	SUBEMPLEO INESTABLE	Incidencia de las relaciones laborales de subempleo inestable en el total de los activos, considerando la no realización de aportes previsionales, la ausencia de continuidad laboral, la baja remuneración y/o la situación de los beneficiarios de programas de empleo.	Porcentaje de personas ocupadas en trabajos temporarios de baja remuneración o changas, trabajadores sin salario y beneficiarios de planes de empleo con contraprestación laboral, respecto del total de personas activas.
	DESEMPLEO	Incidencia de la situación de desocupación (búsqueda activa) en la población económicamente activa.	Porcentaje de personas que no trabajan pero que en el momento del relevamiento buscan activamente trabajo y están en disponibilidad de trabajar, respecto del total de personas activas.

DEFINICIONES DE VARIABLES

Dimensión	Variable	Definición conceptual	Definición operacional
ESCENARIO LABORAL	SECTOR ECONÓMICO-OCUPACIONAL	Refiere a la diferenciación entre los sectores económico-ocupacionales con distinto grado de productividad. Revela la coexistencia de un sector de alta productividad, fuertemente vinculado al mercado exterior, y otras actividades de baja productividad, vinculadas al mercado interno.	<p>. Sector público: actividades laborales vinculadas al desarrollo de la función estatal en sus distintos niveles de gestión (nacional, provincial, municipal u organismos descentralizado).</p> <p>. Sector privado formal: actividades laborales de elevada productividad y altamente integradas económicamente a los procesos de modernización. En términos operativos, son ocupaciones en establecimientos medianos o grandes o actividades profesionales.</p> <p>. Sector privado micro-informal: actividades laborales dominadas por la baja productividad, alta rotación de trabajadores y su no funcionalidad al mercado formal o más estructurado. En términos operativos, son ocupaciones en establecimientos pequeños, de servicio doméstico o independientes no profesionales.</p>
	INGRESOS MENSUALES	Total de ingreso laboral percibido durante el último mes por la población económicamente activa ocupada.	<p>Media de ingreso laboral mensual* correspondiente a todos los trabajos del último mes, en pesos constantes del tercer trimestre de 2020.</p> <p>* Se estimaron ingresos laborales totales cuando los mismos no fueron declarados.</p>
INGRESOS PROVENIENTES DEL TRABAJO	REMUNERACIÓN HORARIA	Mide la retribución horaria que recibieron los ocupados durante el último mes. Es un indicador indirecto de la productividad de la actividad que desarrolla el ocupado.	Media de ingreso laboral horario correspondiente a todos los trabajos del último mes, en pesos constantes del tercer trimestre de 2021. Se estimaron ingresos laborales totales y las horas trabajadas durante el último mes cuando alguno o ambos no fueron declarados.

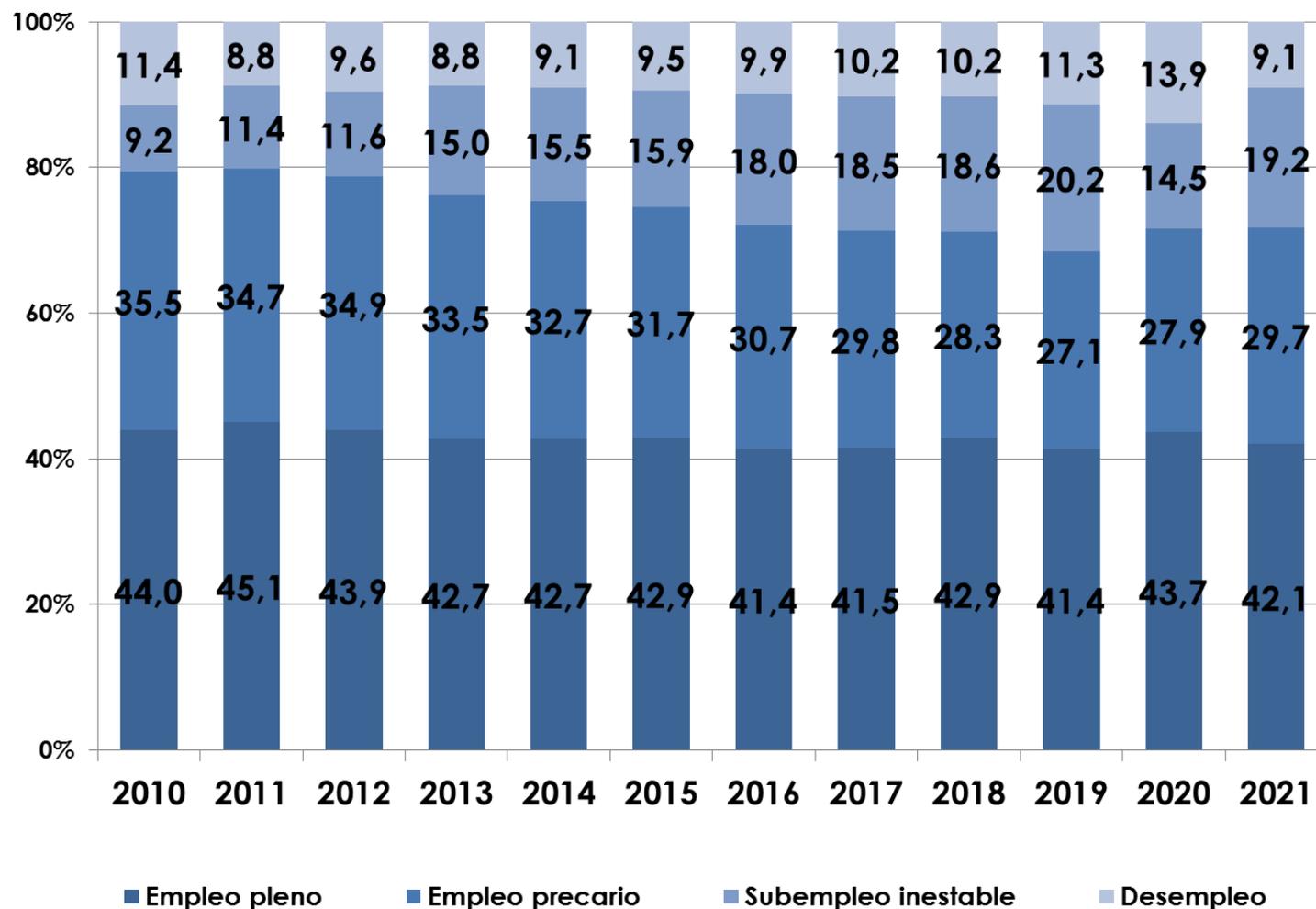
DEFINICIONES DE VARIABLES

Dimensión	Variable	Definición conceptual	Definición operacional
ATRIBUTOS DEL TRABAJADOR Y SU HOGAR	CONDICIÓN DE POBREZA DEL TRABAJADOR/A	Personas ocupadas que viven en hogares con ingreso por debajo de la línea de pobreza.	<p>Trabajadores/as no pobres: trabajadores/as que viven en hogares cuyos ingresos por equivalente adulto alcanzan a cubrir el valor de la CBT.</p> <p>Trabajadores/as pobres no indigentes: trabajadores/as que viven en hogares cuyos ingresos por equivalente adulto no cubren el valor de la CBT pero cubren el valor de la Canasta Básica Alimentaria (CBA).</p> <p>Trabajadores/as indigentes: trabajadores/as que viven en hogares cuyos ingresos por equivalente adulto no cubren el valor de la CBA.</p>

CALIDAD DEL EMPLEO Y HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL. 2010-2021



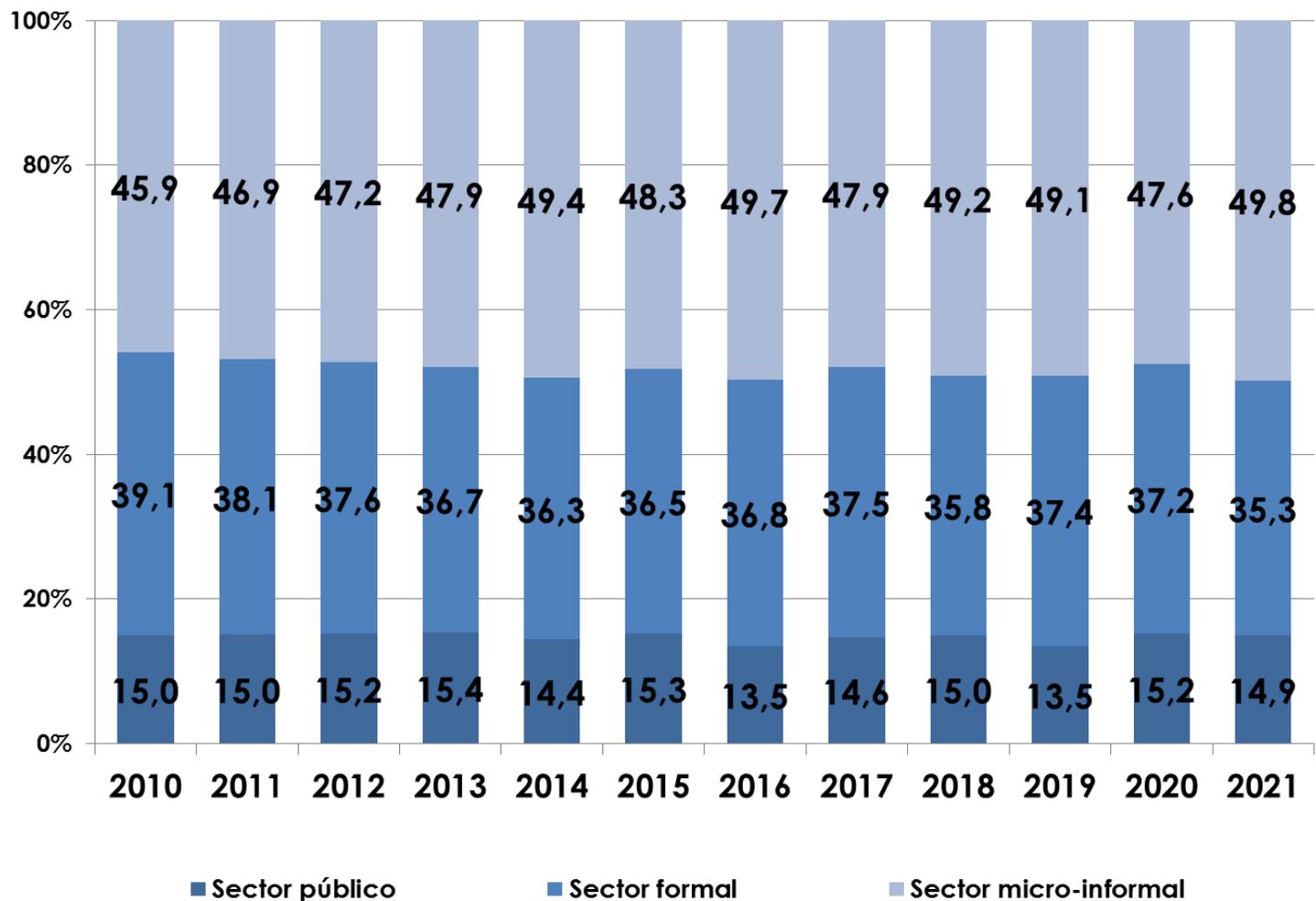
COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN ACTIVA DE 18 AÑOS Y MÁS. 2010-2021.



Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



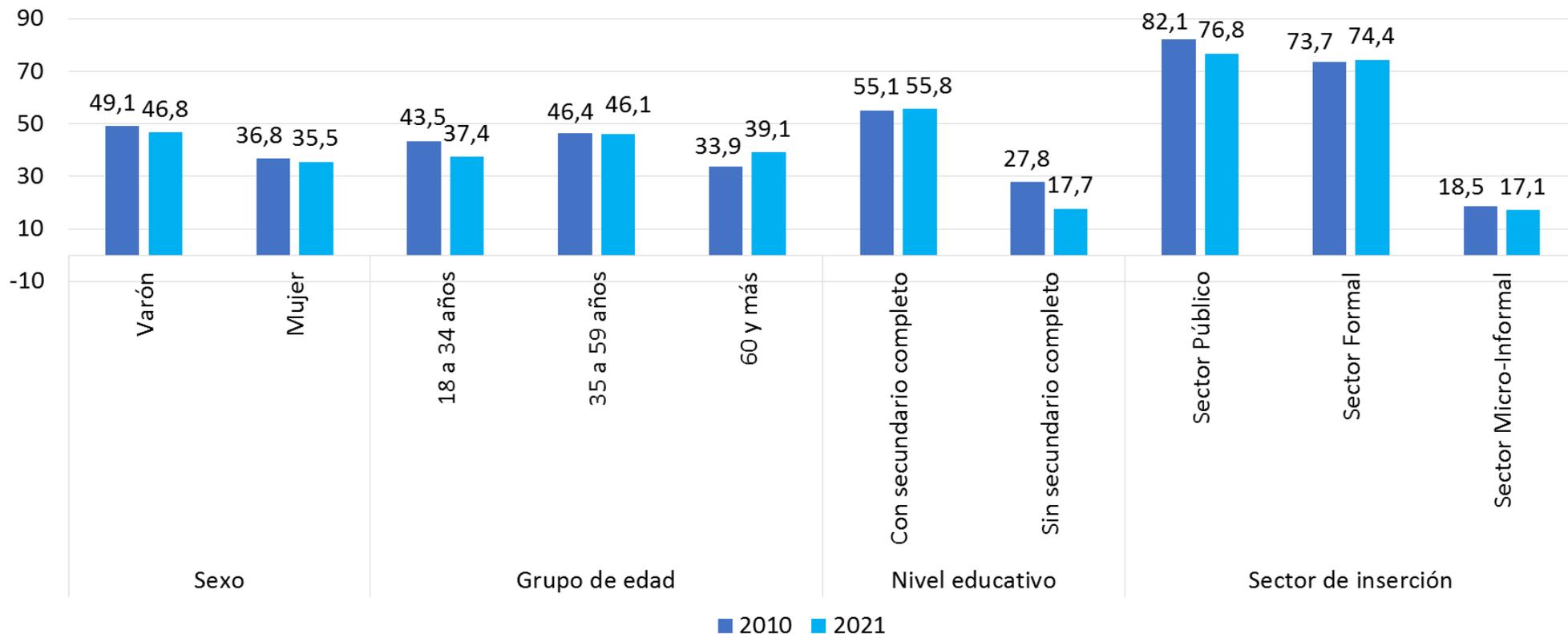
COMPOSICIÓN DE LOS OCUPADOS SEGÚN SECTOR. EN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN OCUPADA DE 18 AÑOS Y MÁS, 2010-2021



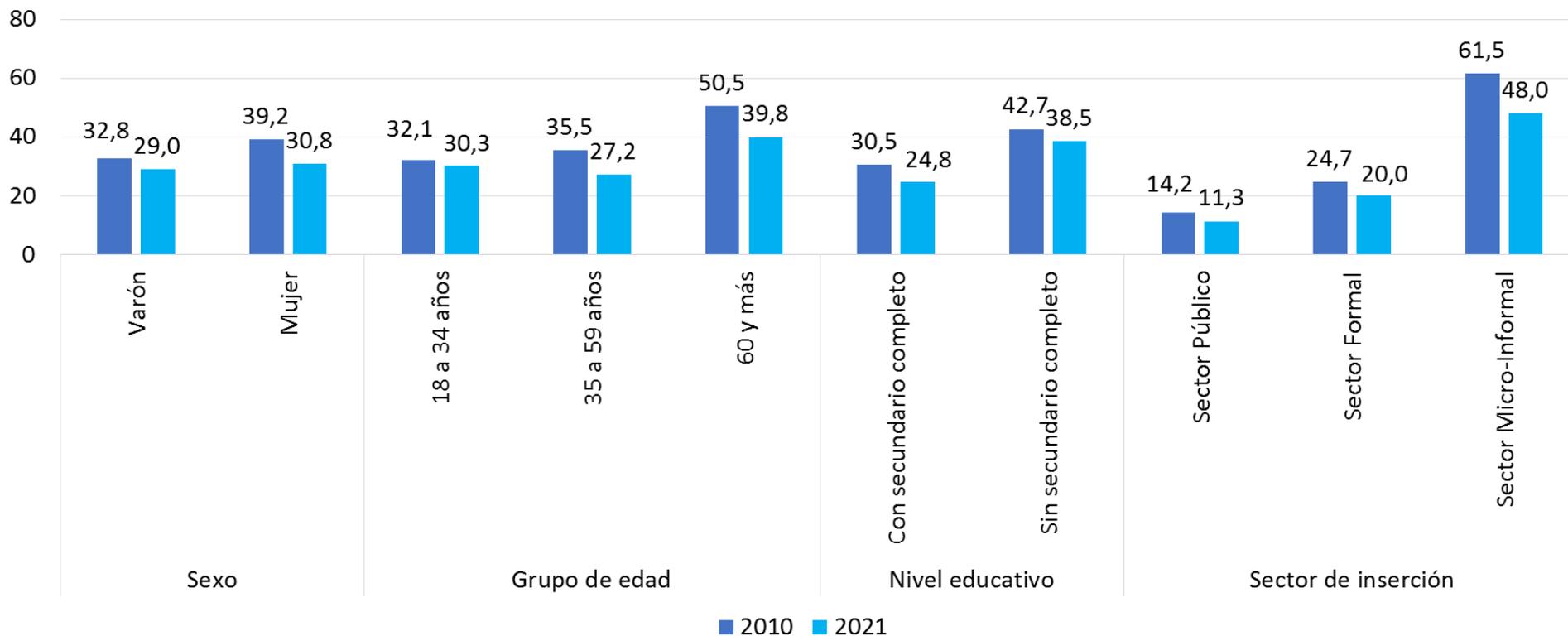
Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



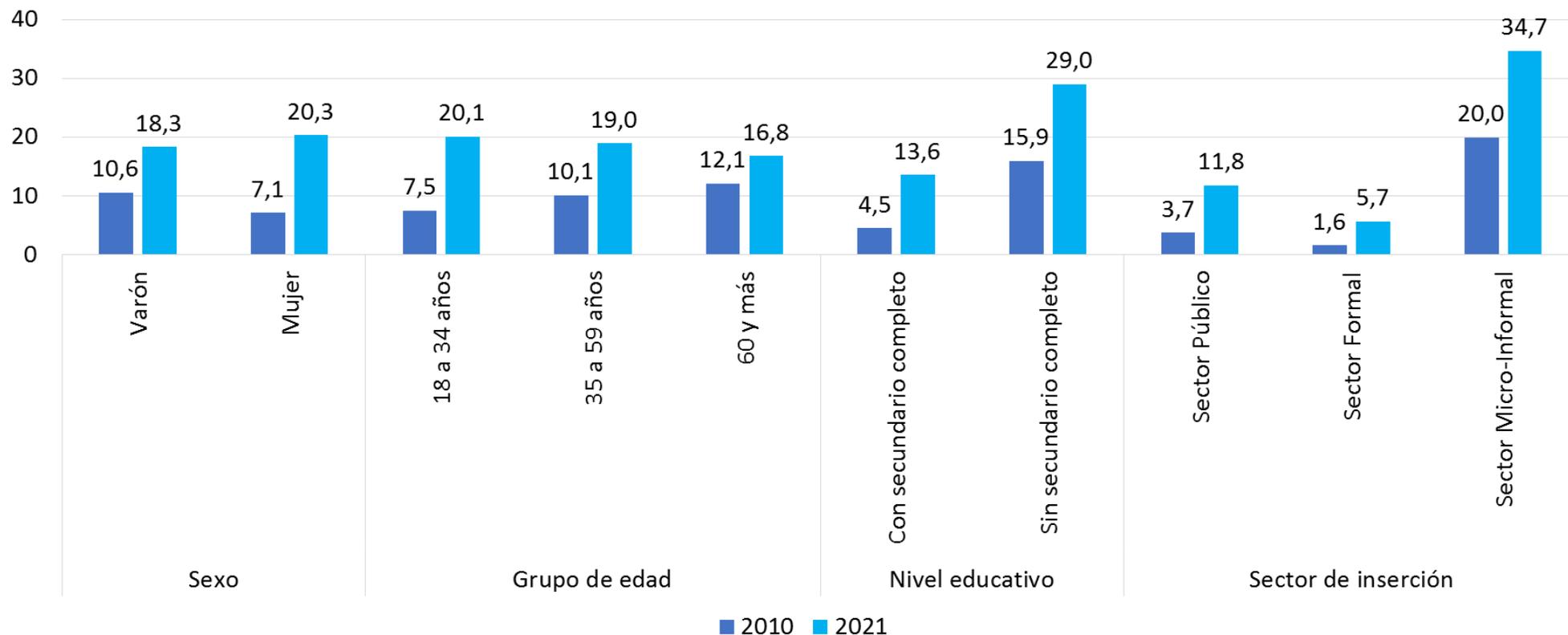
EMPLEO PLENO SEGÚN CARACTERÍSTICAS DEL INDIVIDUO. 2010 Y 2021 EN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE REFERENCIA, DE 18 AÑOS Y MÁS



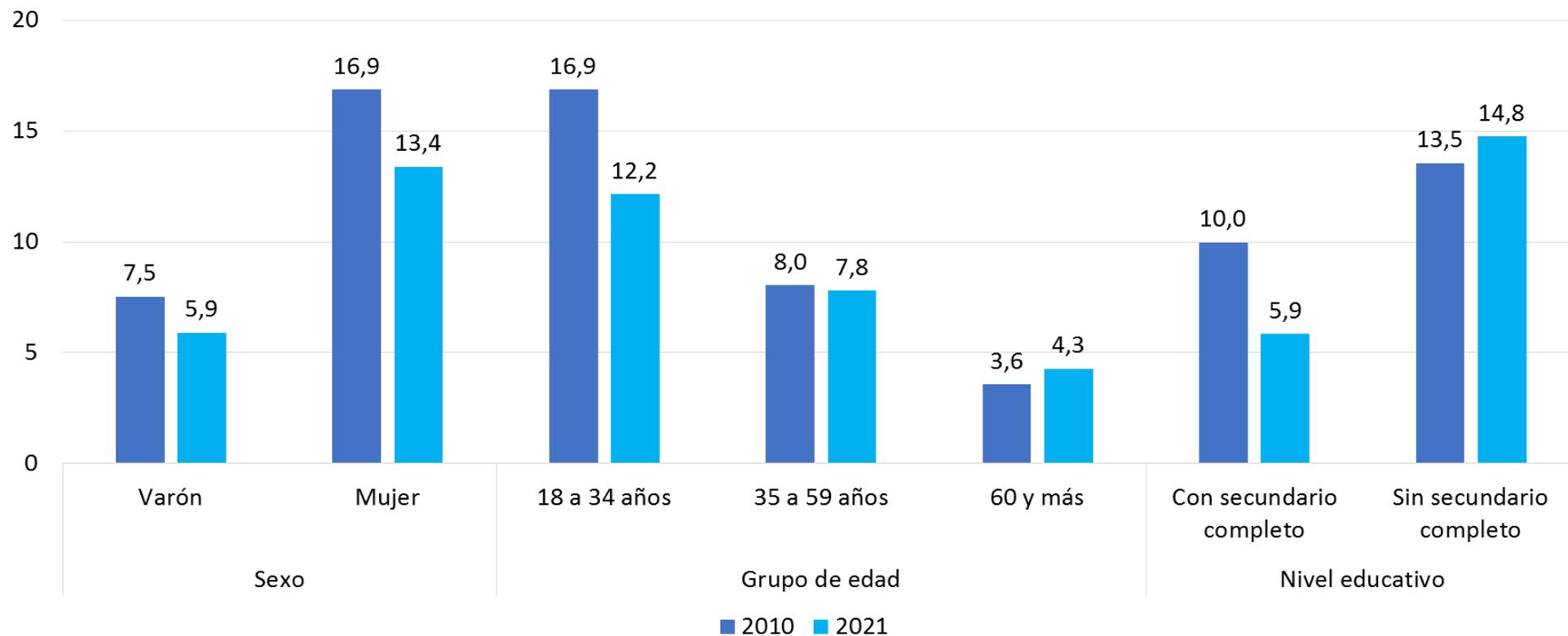
EMPLEO PRECARIO SEGÚN CARACTERÍSTICAS DEL INDIVIDUO. 2010 Y 2021 EN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE REFERENCIA, DE 18 AÑOS Y MÁS



SUBEMPLEO INESTABLE SEGÚN CARACTERÍSTICAS DEL INDIVIDUO. 2010 Y 2021 EN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE REFERENCIA, DE 18 AÑOS Y MÁS



DESEMPLEO SEGÚN CARACTERÍSTICAS DEL INDIVIDUO. 2010 Y 2021 EN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE REFERENCIA, DE 18 AÑOS Y MÁS



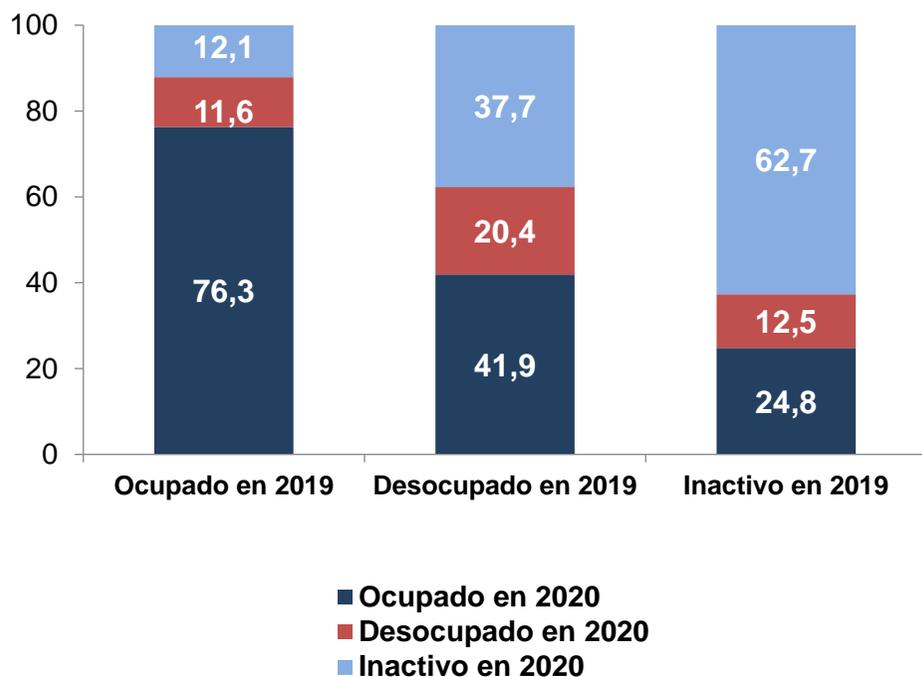
IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA-SANITARIA EN LAS TRAYECTORIAS LABORALES. 2019-2020 / 2020-2021



TRANSICIONES DESDE Y HACIA LA CONDICIÓN DE ACTIVIDAD. ANTES Y DURANTE LA CRISIS ECONÓMICO-SANITARIA. PANEL 2019-2020.

POBLACIÓN DE 18 AÑOS Y MÁS. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE REFERENCIA

TRAYECTORIAS 2019-2020
ETAPA DE MAYOR INTENSIDAD DE COVID-19



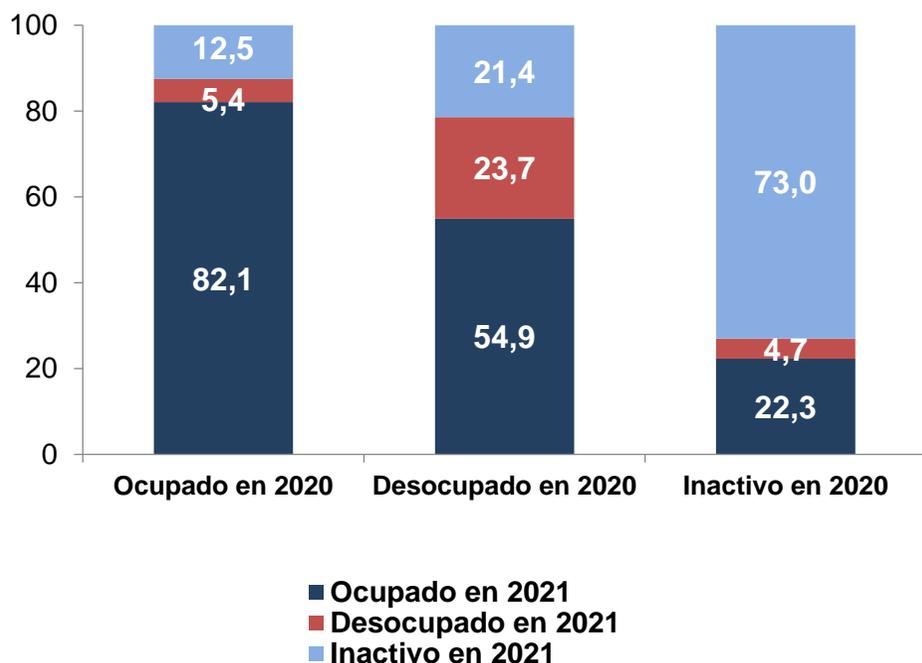
Según los datos panel 2019-2020, el 23,7% de los ocupados en 2019 perdió su empleo o no pudo realizar su actividad por cuenta propia un año después. Una parte de ellos, el 12,1% de los ocupados en 2019, pasaron a la inactividad, presumiblemente por efecto desaliento en la búsqueda de empleo. Este efecto también se observa en el 37,7% de las personas desocupadas en 2019 que abandonaron la búsqueda de empleo y aumentaron la población inactiva. Resulta importante remarcar que la crisis impactó fuertemente en los desocupados y, dentro de ellos, en los recientemente cesanteados, lo que generó un efecto desaliento en la búsqueda de empleo y un pase a la inactividad. Esto alteró, como ya se adelantó, la propensión de las personas a participar del mercado de trabajo y morigeró el incremento de la tasa de desocupación en un contexto de destrucción de puestos de trabajo.

Contrariamente, una proporción de los desocupados e inactivos en 2019 pudo insertarse laboralmente, el 41,9% de los primeros y el 24,8% de los segundos. Sin embargo, estas nuevas contrataciones o actividades por cuenta propia no pudieron compensar la pérdida general de empleo.

TRANSICIONES DESDE Y HACIA LA CONDICIÓN DE ACTIVIDAD. ANTES Y DURANTE LA CRISIS ECONÓMICO-SANITARIA. PANEL 2020-2021.

POBLACIÓN DE 18 AÑOS Y MÁS. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE REFERENCIA

TRAYECTORIAS 2020-2021 ETAPA DE MENOR INTENSIDAD DE COVID-19

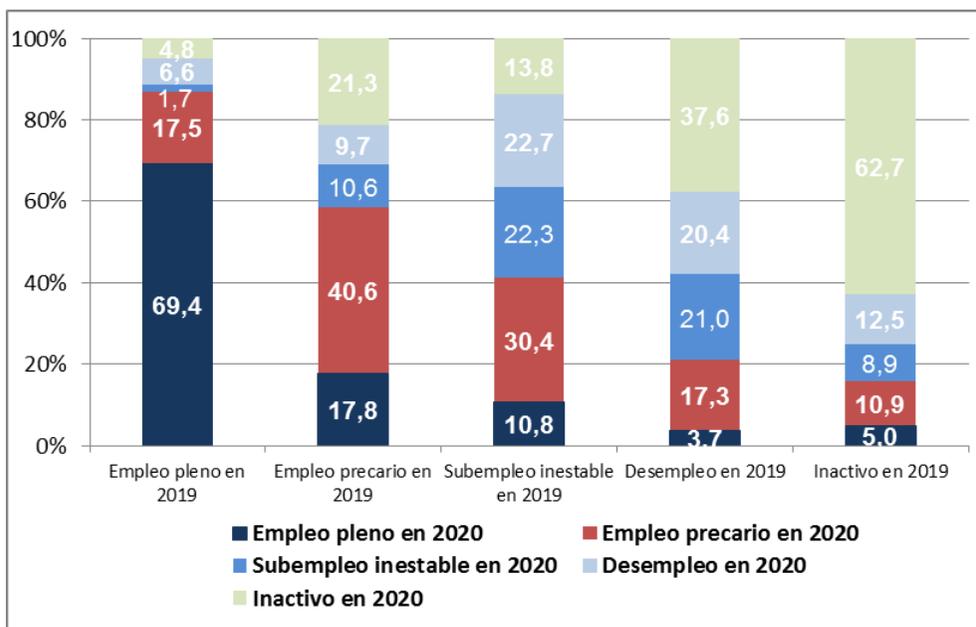


En 2021, la disminución de las medidas de aislamiento generó un paulatino regreso a las actividades con una recuperación insuficiente y desigual del escenario laboral. Según los datos de la EDSA panel 2020-2021, el 82,1% de los ocupados en 2020 continuó en esta situación un año después y solo un 5,4% se encontró desocupado en 2021. Otra parte de ellos, el 12,5% de los ocupados en 2020, pasaron a la inactividad en 2021. Por otra parte, considerando a los desocupados en 2020, un año después, el 54,9% logró tener una trayectoria a la ocupación, el 23,7% continuaba en la desocupación y el 21,4% pasó a la inactividad. Además, un año después, el 22,3% de los que se encontraban inactivos en 2020 lograron una inserción laboral, el 4,7% buscaban trabajo y el 72,9% continuaban en la inactividad.

TRANSICIONES DE LA CALIDAD DEL EMPLEO Y LA INACTIVIDAD, EN LA ETAPA DE MAYOR AGRAVAMIENTO DE LA CRISIS ECONÓMICO-SANITARIA Y EN LA ETAPA DE COMIENZO DE RECUPERACIÓN. PANEL 2019-2020.

POBLACIÓN DE 18 AÑOS Y MÁS. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE REFERENCIA

TRAYECTORIAS 2019-2020 ETAPA DE MAYOR INTENSIDAD DE COVID-19

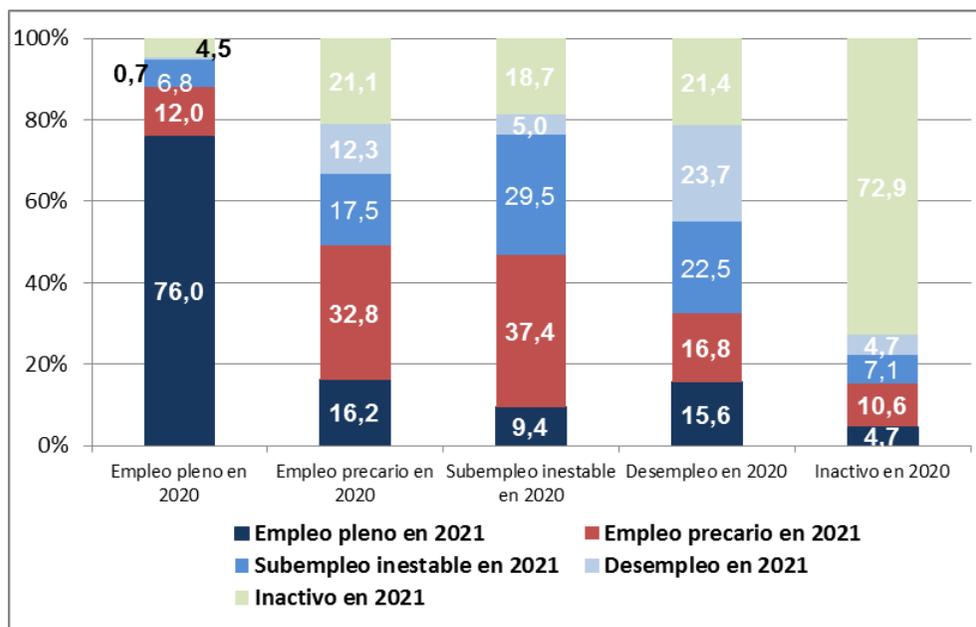


En el análisis del panel 2019-2020, se observa que la mayor pérdida de empleo y de paso a la inactividad se generó en los grupos laboralmente más precarizados. En 2020 se encontraban desocupados el 22,7% de los trabajadores que en 2019 tenían subempleos inestables, el 9,7% de los que poseían empleo precario en ese mismo año y el 6,6% de los trabajadores con empleo pleno de derecho en 2019. Además, al perder su trabajo pasaron a la inactividad, probablemente por la crisis económica-sanitaria, el 13,8% de los ocupados que tenían un subempleo inestable, el 21,2% de los que poseían empleo precario y el 4,8% de los trabajadores con empleo pleno de derecho, siempre en referencia a la situación en 2019. Asimismo, en 2020 poseían un empleo de calidad el 69,4% de los que ya lo tenían en 2019, más el 17,8% de los que anteriormente tenían un empleo precario, el 10,8% de los que presentaban un subempleo inestable, el 3,7% de los desocupados y el 5% de los inactivos; todos estos grupos en referencia a la situación de 2019.

TRANSICIONES DE LA CALIDAD DEL EMPLEO Y LA INACTIVIDAD, EN LA ETAPA DE MAYOR AGRAVAMIENTO DE LA CRISIS ECONÓMICO-SANITARIA Y EN LA ETAPA DE COMIENZO DE RECUPERACIÓN. PANEL 2020-2021.

POBLACIÓN DE 18 AÑOS Y MÁS. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE REFERENCIA

TRAYECTORIAS 2020-2021 ETAPA DE MENOR INTENSIDAD DE COVID-19



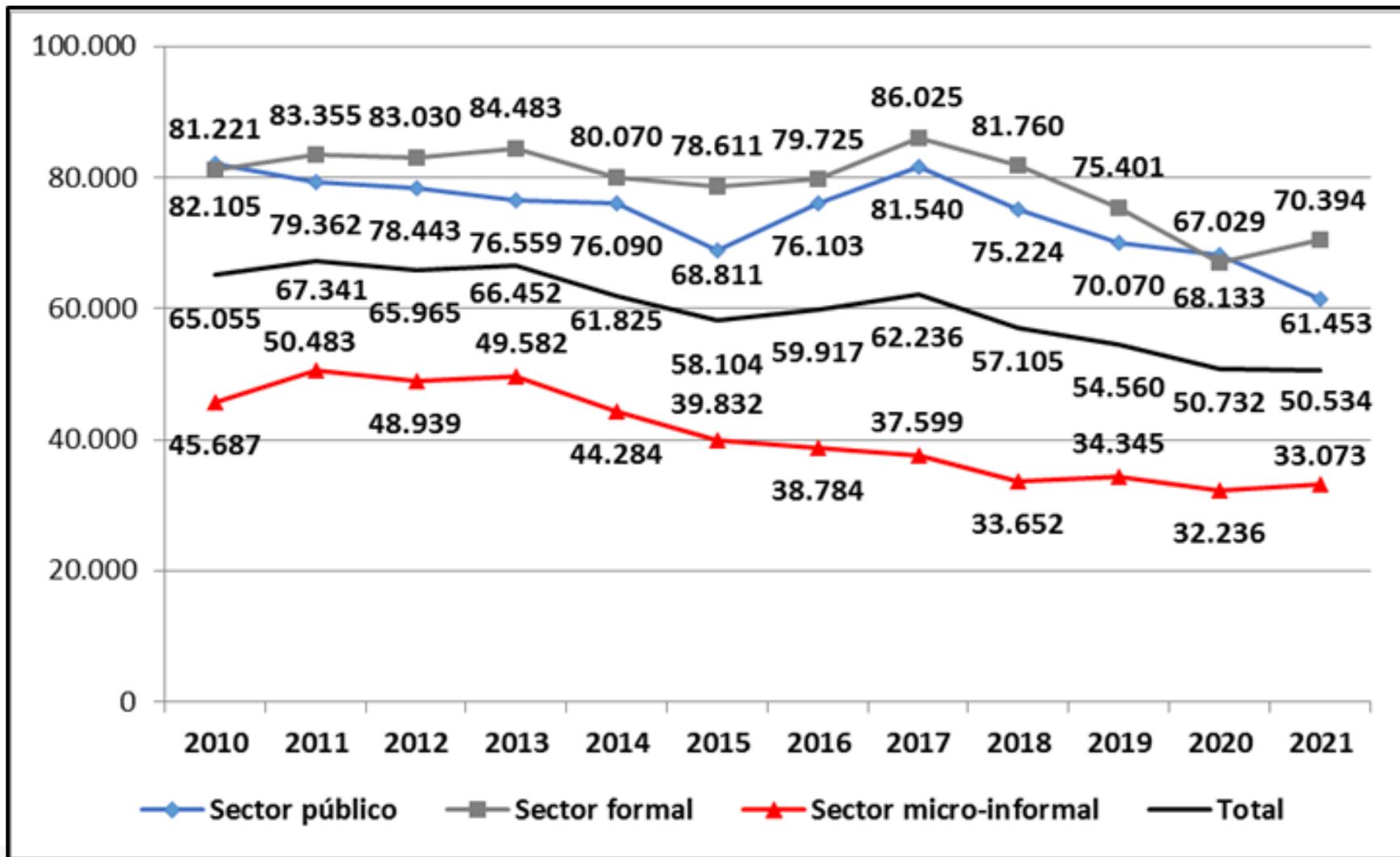
Analizando en forma detallada la incipiente recuperación laboral por medio del panel 2020-2021 de la EDSA se observa que el 15,6% de las personas desocupadas en 2020 se encontraban ocupadas en un empleo pleno de derechos un año después, el 16,8% de las mismas logró ocuparse en un empleo precario y el 22,5% en un subempleo inestable. Solo el 23,7% de ellas continuaba desempleada y el 21,4% había pasado a la inactividad. Asimismo, el 76% de las personas con empleo pleno de derechos en el 2020 mantuvo esa situación un año después. En 2021 pudieron acceder a este empleo de calidad el 16,2% de los integrantes del panel que en 2020 poseían empleo precario, el 9,4% de los que tenían subempleo inestable, el 15,6% de los desocupados y el 4,7% de los inactivos. Además, se observa una transición de movilidad ascendente en el 46,8% de los integrantes del panel ocupados en subempleos inestables en 2020, que lograron un empleo pleno de derechos o un empleo precario en 2021.

INGRESOS PROVENIENTES DEL TRABAJO. 2010-2021



INGRESOS MENSUALES LABORALES SEGÚN SECTOR DE INSERCIÓN. 2010-2021.

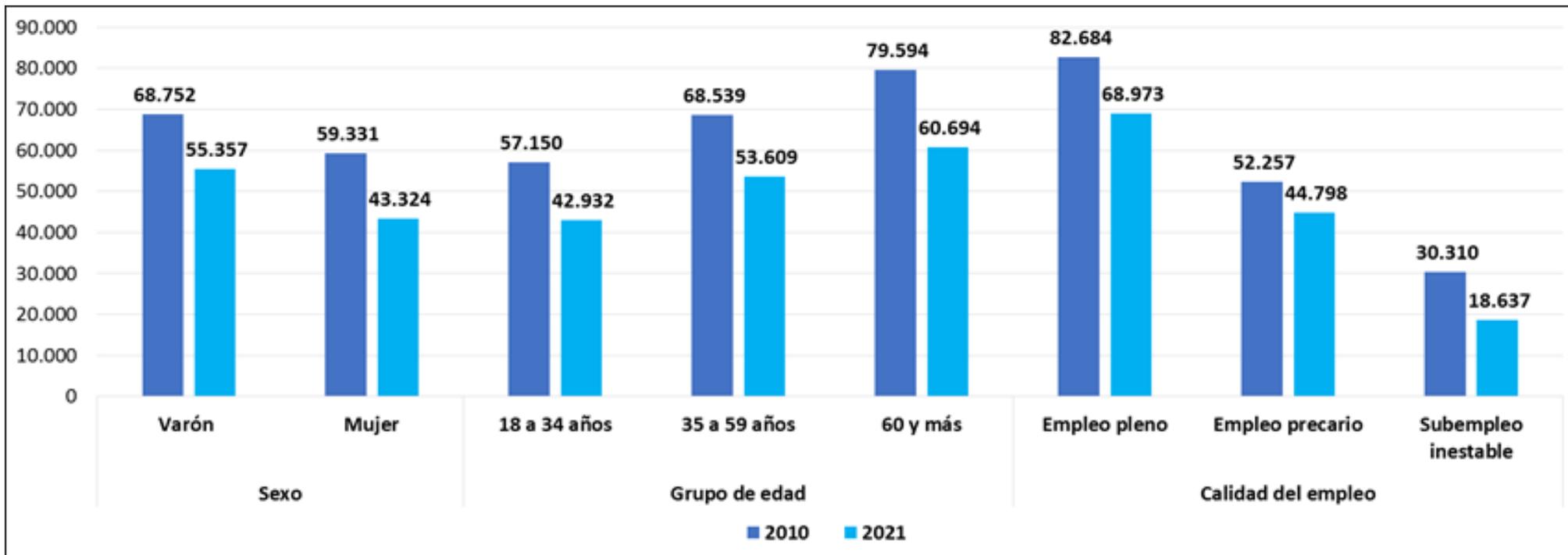
EN PESOS DEL 3° TRIMESTRE DE 2021



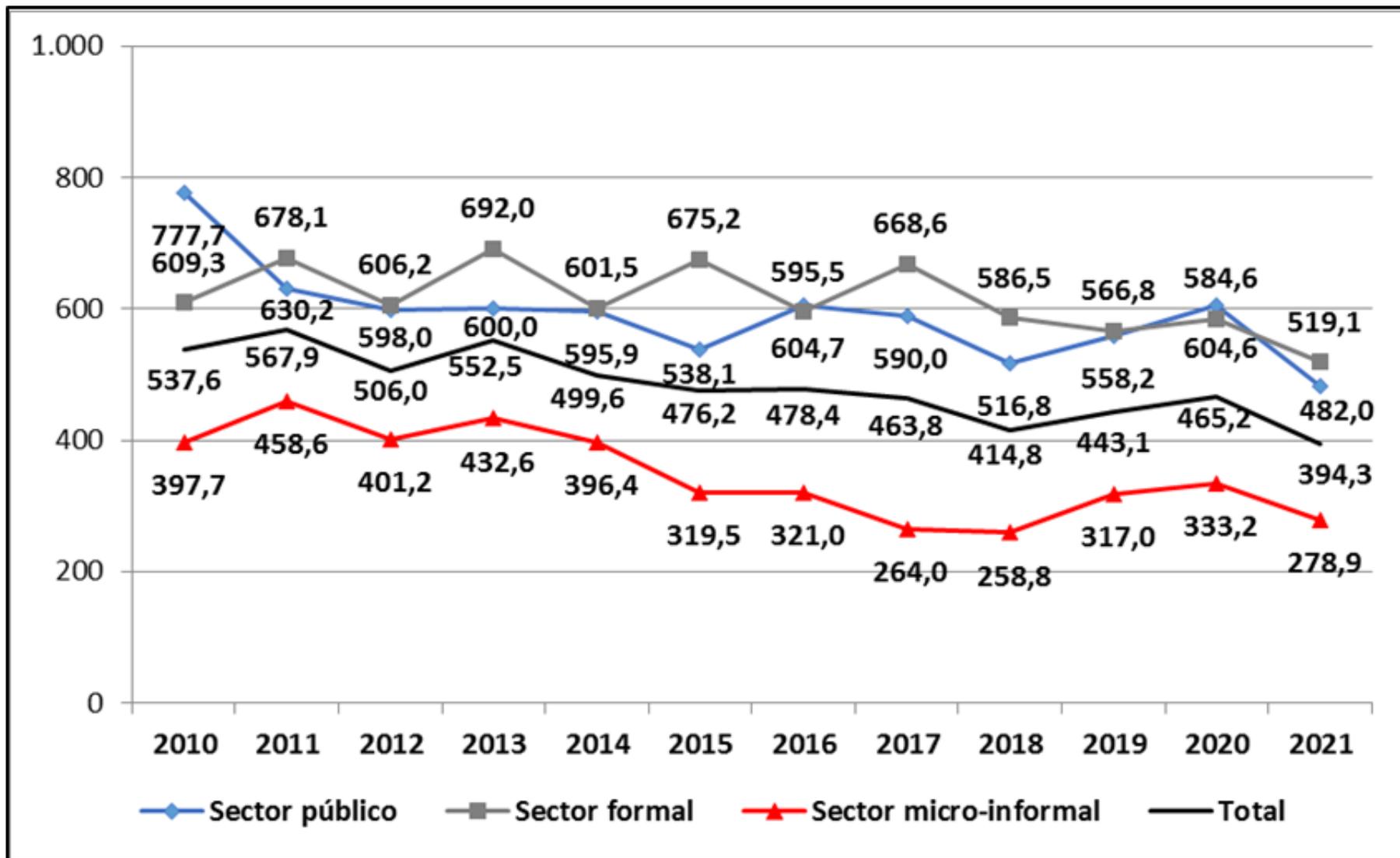
Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



INGRESOS MENSUALES LABORALES SEGÚN CARACTERÍSTICAS DEL INDIVIDUO. 2010 Y 2021 EN PESOS DEL 3° TRIMESTRE DE 2021



INGRESOS HORARIO, TOTAL Y SEGÚN SECTOR DE INSERCIÓN. 2010-2021 EN PESOS DEL 3° TRIMESTRE DE 2021

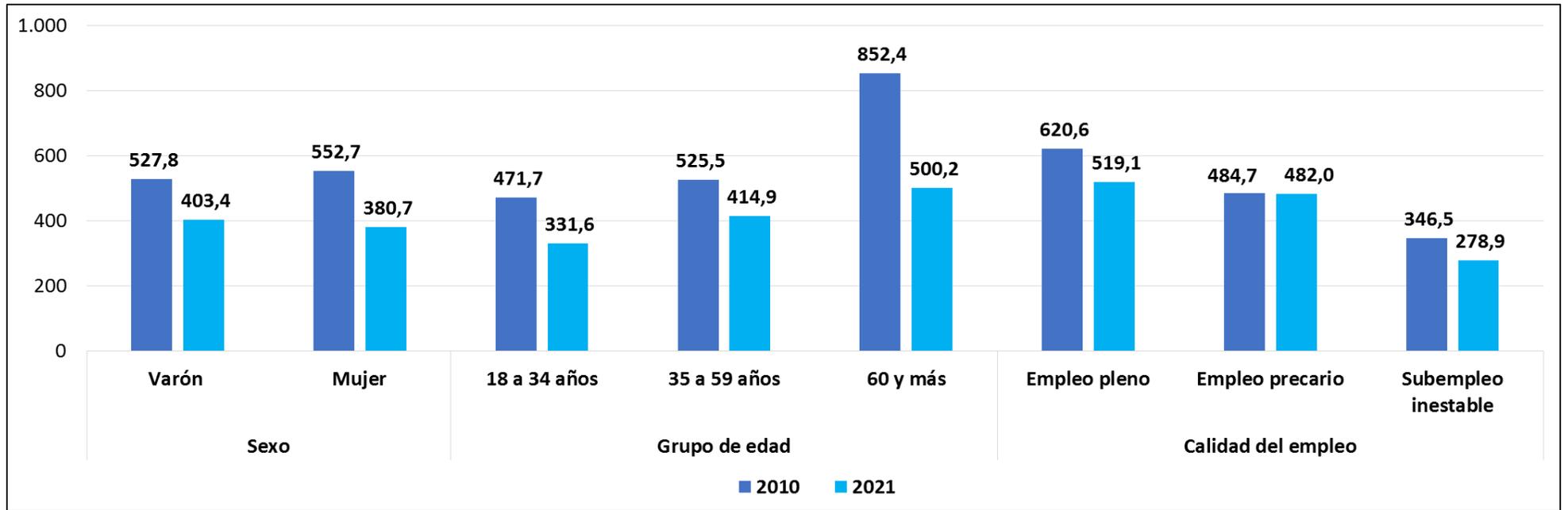


Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



REMUNERACIÓN HORARIA SEGÚN CARACTERÍSTICAS DEL INDIVIDUO. 2010 Y 2021

EN PESOS DEL 3° TRIMESTRE DE 2021

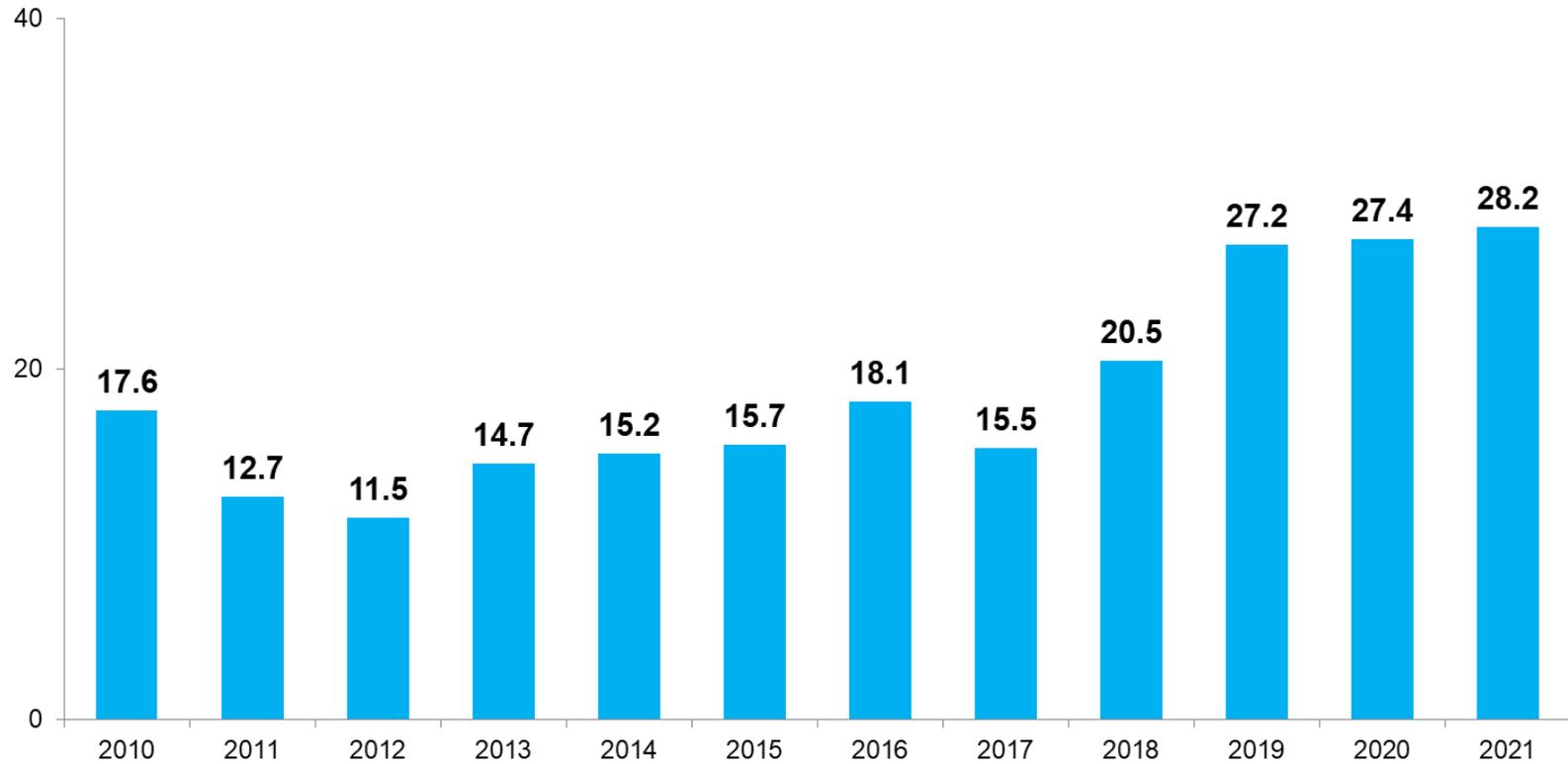


TRABAJADORES POBRES: EVOLUCIÓN, ENTRADAS Y SALIDAS



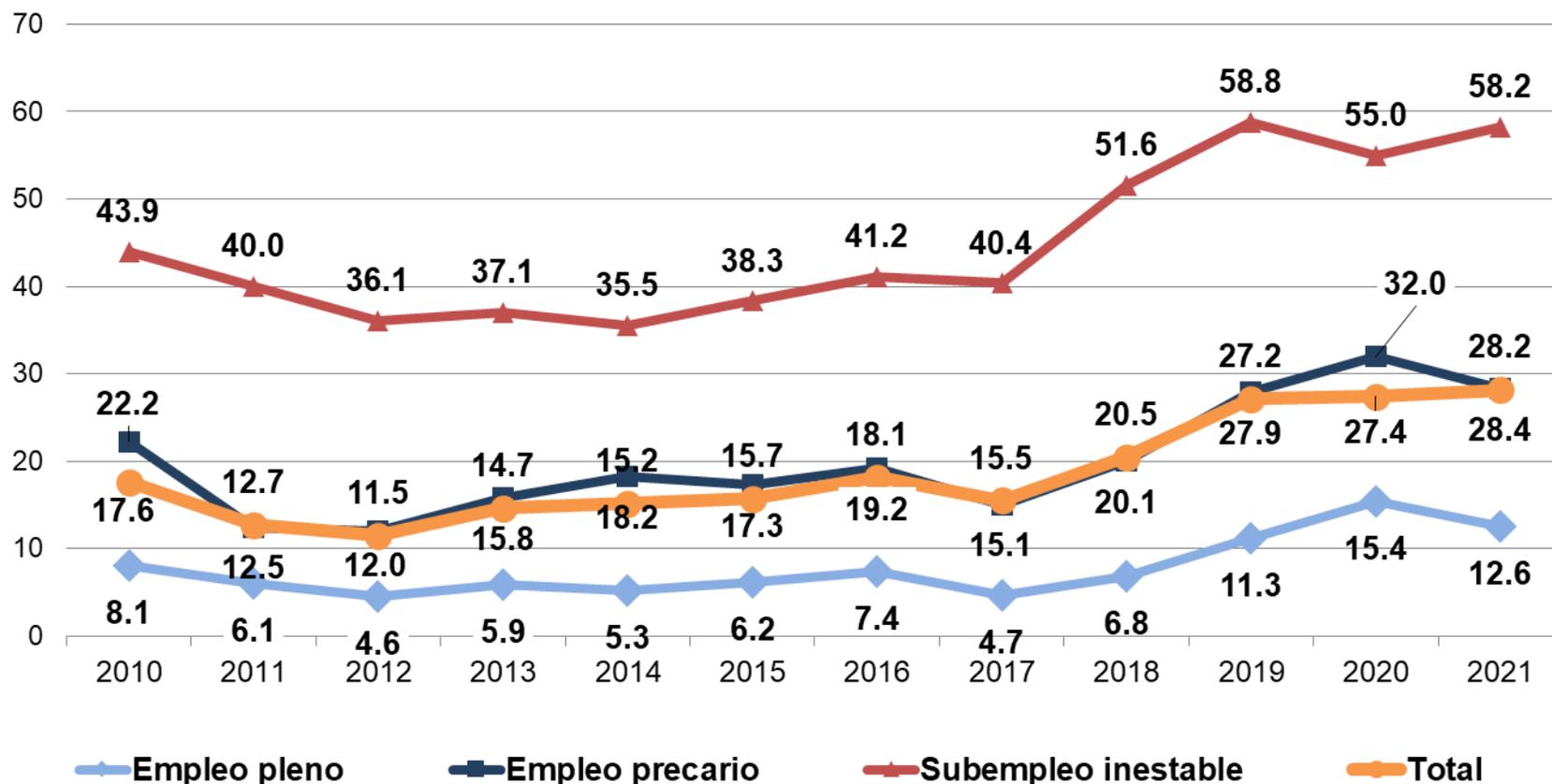
TRABAJADORES POBRES

EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA DE 18 AÑOS Y MÁS. 2010-2021.

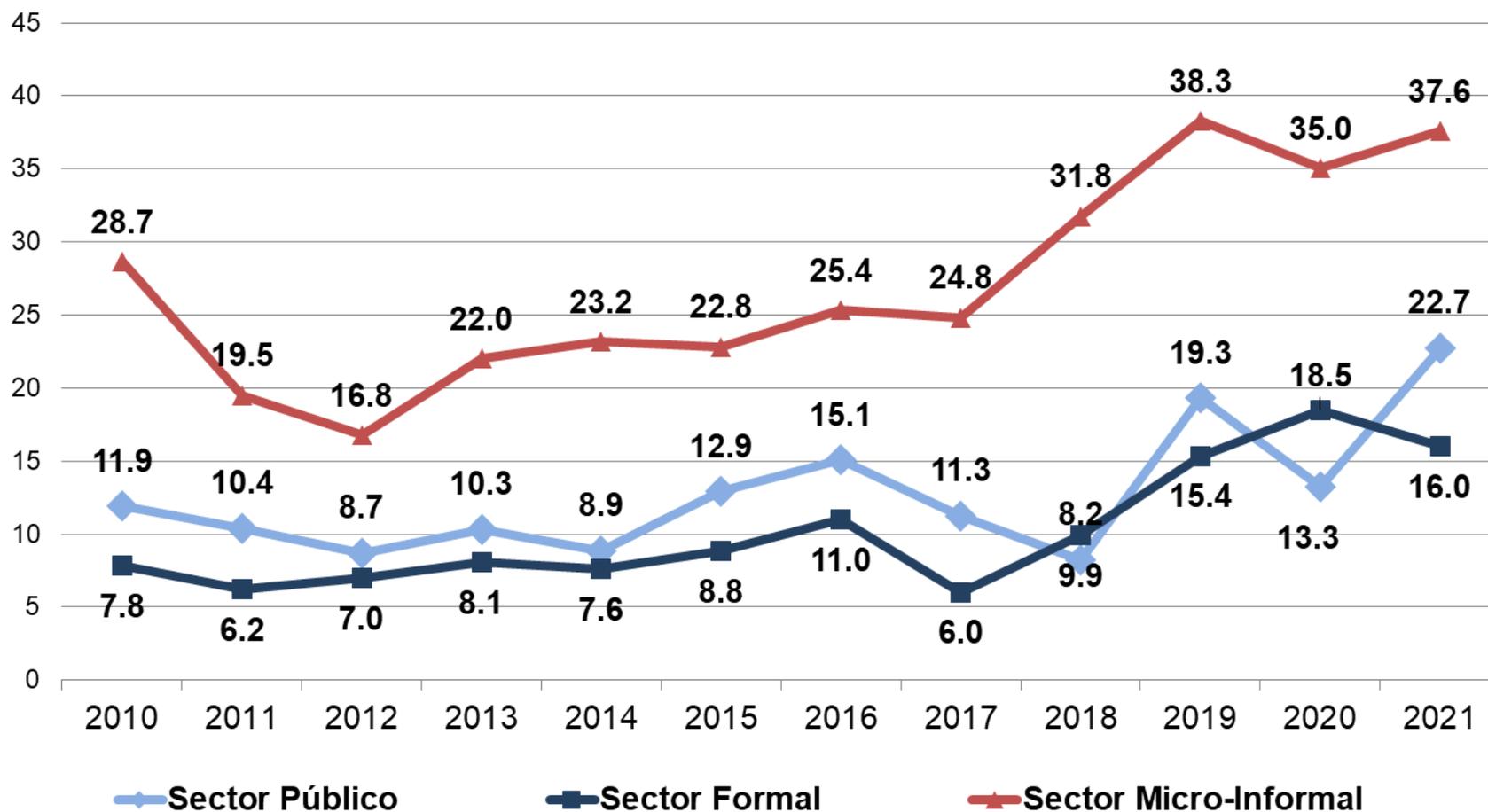


- La pobreza de trabajadores no es un fenómeno novedoso en la Argentina urbana. Sin embargo, la crisis económica agravada por la pandemia intensificó el fenómeno: entre 2017 y 2021, la pobreza entre ocupados pasó de 15,5% a 28,2%.

TRABAJADORES POBRES SEGÚN CALIDAD DEL EMPLEO EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA DE 18 AÑOS Y MÁS. 2010-2021.



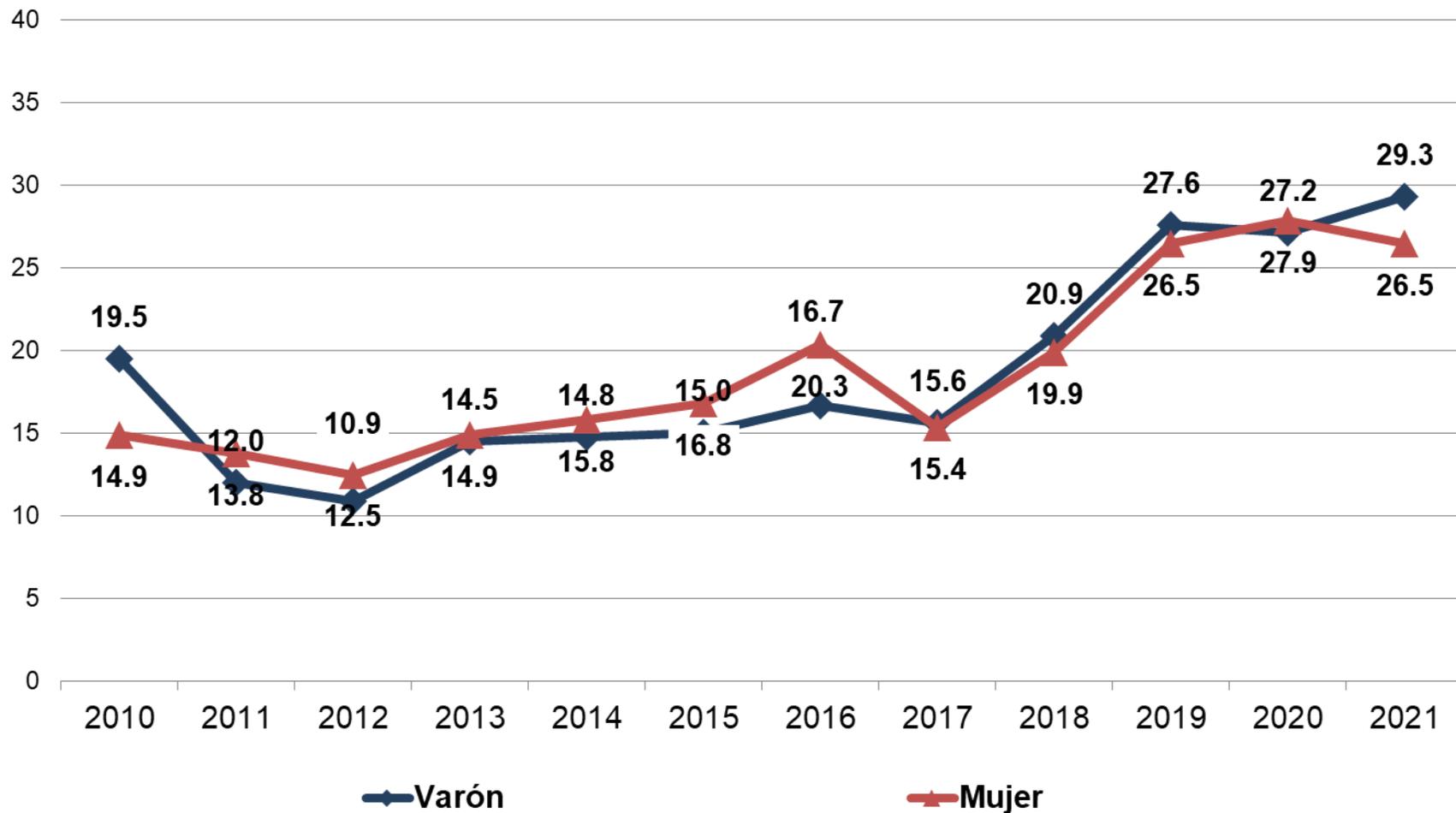
TRABAJADORES POBRES SEGÚN SECTOR ECONÓMICO-OCUPACIONAL EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA DE 18 AÑOS Y MÁS. 2010-2021.



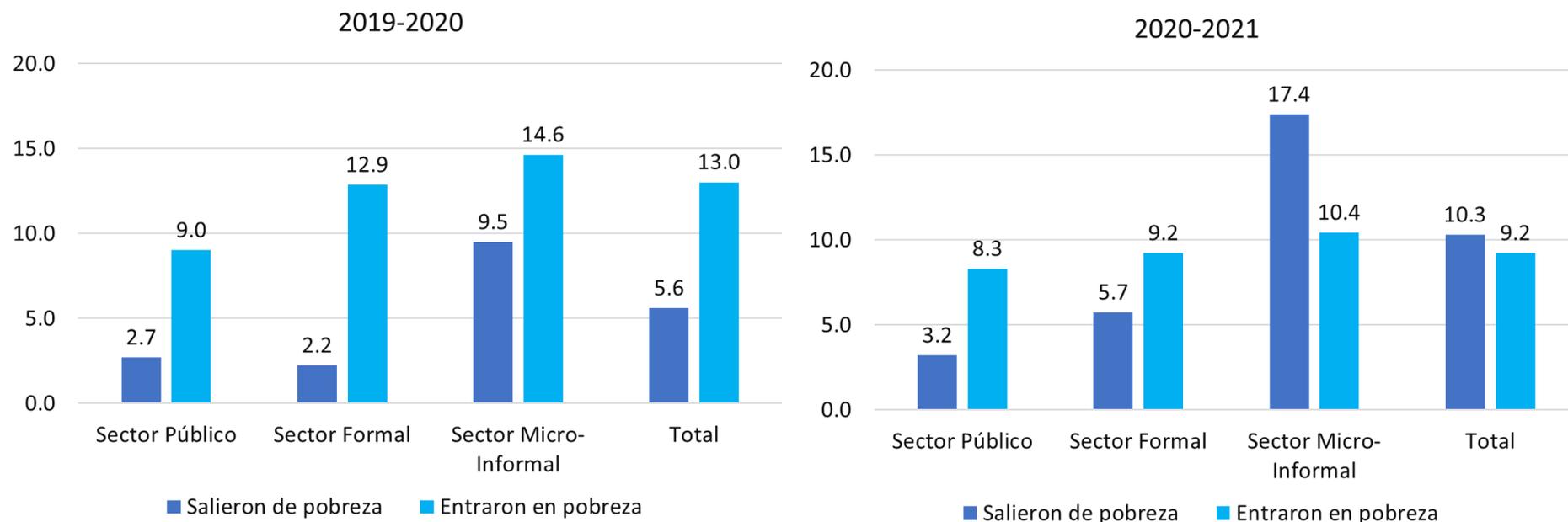
Fuente: EDSA Bicentenario (2010-2016) y Agenda para la Equidad (2017-2025), Observatorio de la Deuda Social Argentina, UCA



TRABAJADORES POBRES SEGÚN SEXO. EN PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA DE 18 AÑOS Y MÁS. 2010-2021.

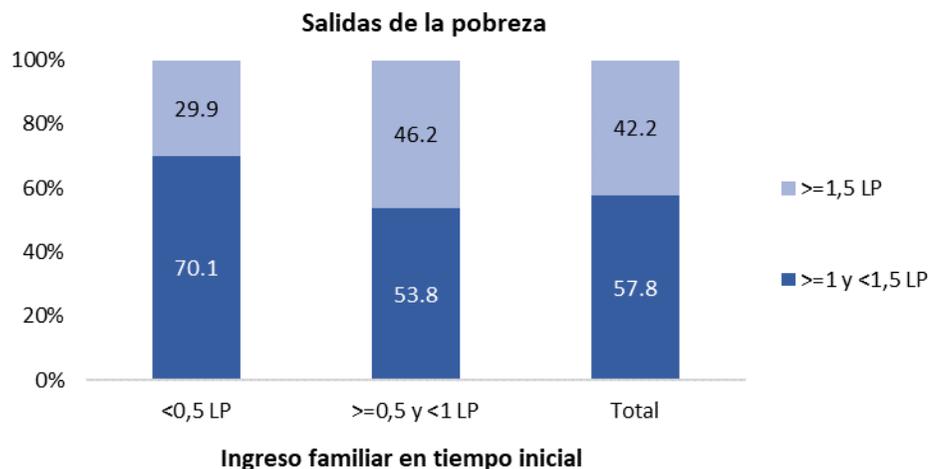


ENTRADAS Y SALIDAS DE LA POBREZA ENTRE OCUPADOS. EN PORCENTAJE DE TRABAJADORES DE CADA SECTOR ECONÓMICO-OCUPACIONAL. PANELES 2019-2020 y 2020-2021



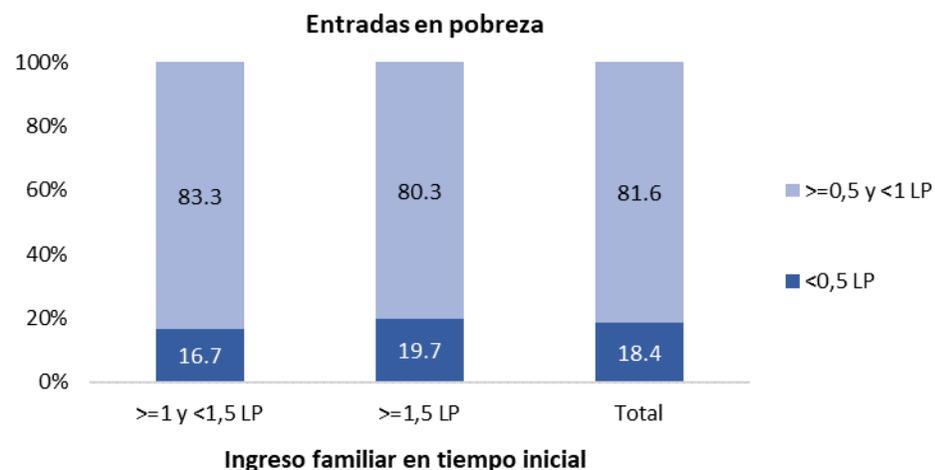
- Los trabajadores del sector informal registran los mayores niveles de fluidez en la pobreza laboral. Por un lado, tienen mayores tasas de entrada que los trabajadores del sector público y del sector formal; por otro lado, tienen también mayores tasas de salida. Esto podría explicarse, entre otras razones, por la mayor inestabilidad de ingresos que caracteriza a estos ocupados.
- También cabe apreciar que el 12,9% de los trabajadores del sector formal entró en pobreza entre 2019 y 2020 y un 9,2% en 2020-2021, posiblemente como resultado de la desactualización de sus ingresos salariales.

INGRESO FAMILIAR COMO MÚLTIPLO DE LA LÍNEA DE POBREZA EN ORIGEN Y DESTINO. EN PORCENTAJES DE TRABAJADORES QUE ENTRARON Y SALIERON DE LA POBREZA.

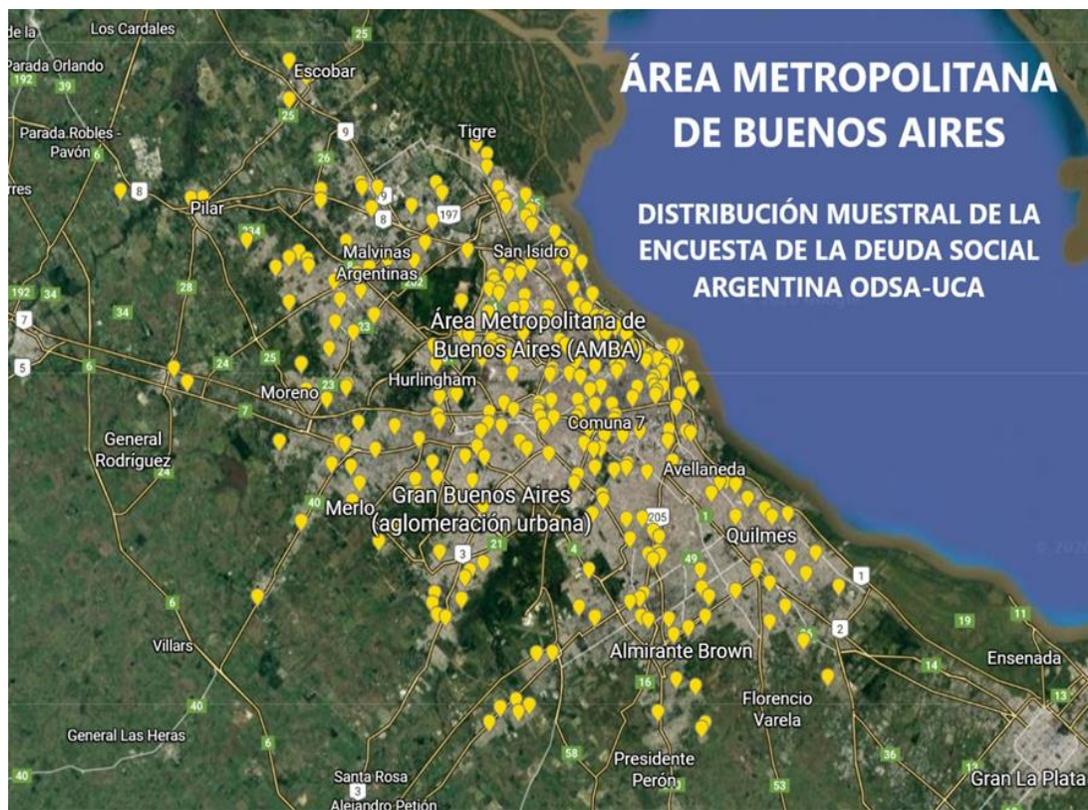
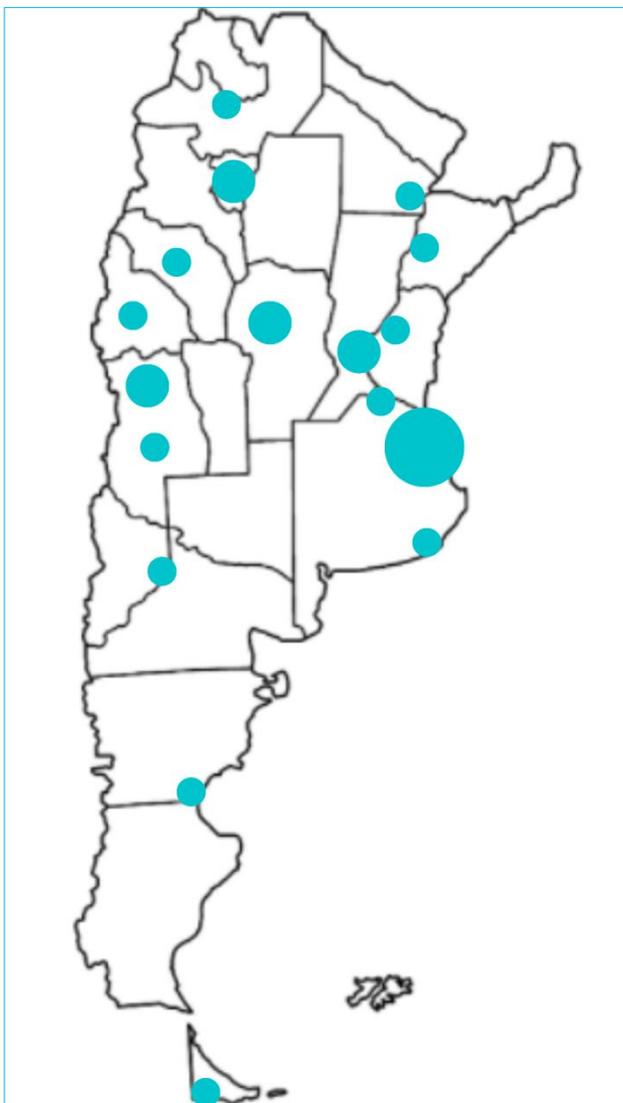


- El **57,8%** de los trabajadores que salieron de la pobreza (entre un año y el siguiente), tenían ingresos muy próximos a la línea de la pobreza luego de la salida, lo que implica una mejora muy magra de sus condiciones de vida.
- En términos generales, hay una relación directa entre la proximidad con respecto a la línea de pobreza y la situación en la que estos trabajadores se encontraban un año después.

- De la misma forma, el **81,6%** de los trabajadores que entraron en la pobreza tenían ingresos familiares que se encontraban por encima de la mitad del valor correspondiente a la línea de pobreza.
- Estos resultados exhiben que una parte de los trabajadores vive en hogares con ingresos que fluctúan alrededor de la línea de pobreza y que pequeños cambios positivos o negativos (por ejemplo, la inflación) los colocan por encima o por debajo de la línea de pobreza.



ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA 2010-2021



FICHA TÉCNICA EDSA NUEVA ETAPA
ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA / NUEVA ETAPA 2017-2025

Dominio	Aglomerados urbanos con 80.000 habitantes o más de la República Argentina.
Universo	Hogares particulares. Población de 18 años o más.
Tamaño de la muestra	Muestra puntual hogares: 5.760 casos por año.
Tipo de encuesta	Multipropósito longitudinal.
Asignación de casos	No proporcional post-calibrado.
Puntos de muestreo	Total 960 radios censales (Censo Nacional 2010), 836 radios a través de muestreo estratificado simple y 124 radios por sobre muestra representativos de los estratos más ricos y más pobres de las áreas urbanas relevadas.
Dominio de la muestra	Aglomerados urbanos agrupados en 3 grandes conglomerados según tamaño de los mismos: 1) Gran Buenos Aires: Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Conurbano Bonaerense (Conurbano Zona Norte, Conurbano Zona Oeste y Conurbano Zona Sur); 2) Otras Áreas Metropolitanas: Gran Rosario, Gran Córdoba, San Miguel de Tucumán y Tafí Viejo, y Gran Mendoza; y 3) Resto urbano: Mar del Plata, Gran Salta, Gran Paraná, Gran Resistencia, Gran San Juan, Neuquén-Plottier-Cipolletti, Zárate, La Rioja, Goya, San Rafael, Comodoro Rivadavia y Ushuaia-Río Grande.
Procedimiento de muestreo	Polietápico, con una primera etapa de conglomeración y una segunda de estratificación. La selección de los radios muestrales dentro de cada aglomerado y estrato es aleatoria y ponderada por la cantidad de hogares de cada radio. Las manzanas al interior de cada punto muestral y los hogares de cada manzana se seleccionan aleatoriamente a través de un muestro sistemático, mientras que los individuos dentro de cada vivienda son elegidos mediante un sistema de cuotas de sexo y edad.
Criterio de estratificación	Un primer criterio de estratificación define los dominios de análisis de la información de acuerdo a la pertenencia a región y tamaño de población de los aglomerados. Un segundo criterio remite a un criterio socio-económico de los hogares. Este criterio se establece a los fines de optimizar la distribución final de los puntos de relevamiento. Calibración por dominio, estrato, edad, sexo y condición de actividad de población de 18 años y más.



www.uca.edu.ar/observatorio



observatorio_deudasocial@uca.edu.ar



@ODSAUCA



odsa_uca



ODSA

Observatorio
de la Deuda
Social Argentina